

**Oponentský posudok na habilitačnú prácu JUDr. Tibora Semana, PhD.:  
Verejná správa v správnom súdnictve. (Univerzita Pavla Jozefa Šafárika  
v Košiciach, 2016, 180 s.)**

I.

Na základe uznesenia Vedeckej rady Právnickej fakulty UK zo dňa 23. júna. 2017 som prijala oponentské poverenie na posúdenie habilitačnej práce JUDr. Tibora Semana PhD. s názvom „Verejná správa v správnom súdnictve.“ v odbore 3.4.4. správne právo.

Pri posudzovaní habilitačnej práce a pri vypracúvaní oponentského posudku som vychádzala tak z predloženej habilitačnej práce, ako aj z poznatkov o publikačnej činnosti a z osobného poznania habilitanta.

II.

Habilitant v predloženej práci završuje časť výsledkov svojho dlhoročného a širokospektrálneho vedeckého skúmania a publikačnej činnosti, osobitne z oblasti správneho súdnictva ale aj z oblasti správneho konania a správneho trestania. Podujal sa teda venovať problematike, pri ktorej sa môže na prvý pohľad môže javiť, že vedecká a odborná diskusia sú už uzatvorené. Opak je však pravdou. Správny súdny poriadok (zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok) čelí už v súčasnosti kritickým hlasom, ktoré upozorňujú na riziká spojené s jeho aplikáciou. Zvolená problematika je jednoznačne aktuálna a jej spracovanie v diele habilitanta je rozhodne viac než len sumarizáciou už vyslovených názorov. Obdobne aj zvolený cieľ, prispieť k orientácii v správnom súdnictve v aktuálnom čase, s prihliadnutím na členstvo Slovenskej republiky v Európskej únii a napomôcť tak riešeniu problémov súvisiacich s praktickým uskutočňovaním úloh verejnej správy, ambicióznym a okrem iného vychádza z požiadaviek praxe, ktoré habilitant správne identifikoval. To z môjho pohľadu predstavuje mimoriadny prínos oponovanej habilitačnej práce.

### III.

Habilitant si na spracovanie zvolenej problematiky vybral vhodné vedecké metódy. Okrem úvodnej historickej komparácie a potrebných ďalších komparatívnych prvkov je práca účelne a systematicky venovaná analýzam chýb, „ktorých sa správne orgány dopúšťajú, so súčasným zvýraznením správneho postupu a rozhodovania“, a to s náležitou teoretickou hĺbkou.

Oponovaná habilitačná práca sa člení na sedem kapitol. Jej štruktúra je logická a prehľadná. Obsahuje značný poznámkový aparát, ktorý vhodne dopĺňa ťažiskový text a tiež ho odľahčuje tak, aby dielo nestratilo svoju prehľadnosť. Poznámky naznačujú sústavnú prácu autora s rozsiahlou odbornou a vedeckou literatúrou a s judikatúrou.

V úvode habilitant vymedzuje tému práce a jej základné východiská. Ďalší erudovaný výklad sleduje vývoj právnej úpravy správneho súdnictva po našom vstupe do Európskej únie a podľa jeho súčasnej procesnoprávnej úpravy. Mimoriadne aktuálnou je kapitola venovaná problematike správneho trestania a analógie v správnom práve.

Habilitant vhodne využil na podporenie svojich úvah a záverov judikatúru slovenských a českých súdov ako aj judikatúru Európskeho súdu pre ľudské práva. Predložená habilitačná práca obsahuje okrem zoznamu knižných prameňov, právnych predpisov a judikatúry aj register cudzích slov. Osobitne oceňujem z môjho pohľadu jednoznačne naplnený zámer habilitanta koncipovať prácu ako praktickú pomôcku pre zamestnancov orgánov verejnej správy a tiež ako študijný materiál pre študentov.

Predložená habilitačná práca, namiesto zopakovania čiastkových záverov k jednotlivým kapitolám vo svojom závere, obsahuje ich zhrnutie či zavŕšenie priebežne a tak viac účelne. Okrem záverov obsahujú jednotlivé kapitoly aj podnetné návrhy a úvahy *de lege ferenda*.

Silnou stránkou habilitačnej práce je tak jednoznačne jej vysoká vedecká a pedagogická kvalita, autorská zrelosť a dôslednosť pri spracúvaní zvolenej témy.

#### IV.

**Otázka:** Zaujímal by ma názor autora na vhodnosť súčasnej právnej úpravy správneho súdnictva vo vzťahu k (ne)preskúmvaniu neprávoplatných rozhodnutí obcí pri výkone samosprávy.

#### **Záver**

Na záver treba uviesť, že habilitant priniesol svojou prácou aktuálne vedecké poznatky a nové návrhy de lege ferenda. Z pedagogického hľadiska je predložená habilitačná práca je svojím spracovaním jednoznačne vhodným materiálom pre študijný proces a autor v nej zúročil svoju dlhoročnú prax vyučujúceho v odbore správne právo.

Predložená habilitačná práca JUDr. Tibora Semana, PhD.: Verejná správa v správnom súdnictve v plnom rozsahu spĺňa kritériá kladené na habilitačné práce. Na základe komplexného posúdenia habilitačnej práce, publikačnej, pedagogickej a lektorskej činnosti **odporúčam habilitantovi po úspešnej obhajobe udeliť vedecko-pedagogický titul docent vo vednom odbore 3.4.4. správne právo.**

V Bratislave, 18. 7. 2017

doc. JUDr. Mária Srebalová, Ph.D.

Katedra správneho a environmentálneho práva, Právnická fakulta Univerzity Komenského v Bratislave