

Oponentský posudok na habilitačnú prácu JUDr. Michala Masledna, PhD.:

Verejná správa a právo na priaznivé životné prostredie.

(Praha: Leges, 2016, 248 s.)

I.

Na základe uznesenia Vedeckej rady Právnickej fakulty UK zo dňa 27. júna. 2019 som prijala oponentské poverenie na posúdenie habilitačnej práce JUDr. Michala Maslena PhD. s názvom „Verejná správa a právo na priaznivé životné prostredie.“ v odbore 3.4.4. správne právo.

Pri posudzovaní habilitačnej práce a pri vypracúvaní oponentského posudku som vychádzala z predloženej habilitačnej práce, ako aj z poznatkov o publikačnej činnosti a z osobného poznania habilitanta.

II.

Habilitant posudzovanou prácou pokračuje, a v určitom zmysle aj završuje svoje dlhoročné bádanie v oblasti environmentálneho rozmeru verejnej správy. Jeho vedecké bádanie a publikačná činnosť sa v súvislosti s verejnou správou týkajú ochrany základných práv a slobôd aj v širšom rozsahu. Zo značného spektra jeho publikačnej činnosti ešte považujem za dôležité poukázať na diela týkajúce sa správneho konania a správneho trestania. Zvolená problematika je jednoznačne aktuálna a v súčasnosti môžeme dokonca sledovať vzrastajúci záujem o razantnejšie presadzovanie práva na priaznivé životné prostredie. Autor tému ju spracoval zaujímavo a na výbornej vedeckej úrovni.

Autor habilitačnej práce v jej úvode vymedzuje základné východiská práce a kladie si niekoľko otázok, ktorými sa zaoberá čoraz väčšia časť súčasnej spoločnosti. Textom práce formuluje solídny základ pre odpovede predovšetkým na to, ako na vplyvy človeka na životné prostredie reaguje právo, a predovšetkým hľadá odpoveď na otázku, ako by na ne reagovať malo.

V úvodnej kapitole habilitant analyzuje pramene medzinárodného práva verejného skúmajúc, či zakotvujú právo na životné prostredie. Tieto podáva chronologicky a systematicky, zároveň s relevantnými súvislosťami ich vzniku. Kapitola je zavíšená prehľadnou sumarizáciou prístupov k zakotveniu práva na životné prostredie na medzinárodnej úrovni ako aj v štruktúre právnych predpisov na vnútroštátnej úrovni. Ďalej je habilitačná práca zameraná na analýzu procesných environmentálnych práv a na interpretáciu práva na súkromie a na vlastnícke právo. V záverečných kapitolách sa autor vo vzťahu ku zvolenej téme venuje tiež slobode problematike podnikania a právu na prístup ku kultúrnemu bohatstvu. Osobitne ma v rámci kapitoly venovanej procesným environmentálnym právam zaujali podkapitoly venované právnemu postaveniu verejnosti v právnej úprave posudzovania vplyvov na životné prostredie v Slovenskej republike. V praxi totiž správne orgány rozhodujúce v rámci predmetných procesov, riešia viaceré sporné situácie, vyplývajúce z nevyhnutnosti zachovávať záruky práva na spravodlivý proces vo vzťahu k ich účastníkom.

Jednotlivé kapitoly sú logicky štruktúrované, rovnako ako aj vnútorné členenie jednotlivých podkapitol a habilitant si na spracovanie zvolenej problematiky vybral vhodné vedecké metódy.

III.

Autor habilitačnej práce využil na podporenie svojich úvah a záverov množstvo vedeckej i odbornej literatúry, judikatúru slovenských a českých súdov ako aj judikatúru Európskeho súdu pre ľudské práva.

Silnou stránkou habilitačnej práce je tak jednoznačne jej vysoká vedecká a pedagogická kvalita a dôslednosť pri spracúvaní zvolenej témy. Ako už bolo naznačené, habilitant sa vyjadruje sa k moderným problémom. Možno súhlasiť s jeho slovami, že rozhodnutia našich súdov sú pri rozhodovaní o kauzách týkajúcich sa práva na priaznivé životné prostredie skôr opatrné a právo na priaznivé životné prostredie je relatívne „mladým“ ľudským právom. Vedecky podložený jej aj záver habilitanta, že jeho zakotvenie na úrovni medzinárodného práva verejného je minimálne sporné a rovnako jeho úprava vo vnútroštátnom práve a aplikácia vo vnútroštátnej praxi trpí závažnými nedostatkami.

Práca obsahuje bohatý odkazový index, autor citácie vhodne využíva na porovnávanie názorov, pridáva vlastnú právnu argumentáciu a vysvetľuje aj jej dôvod. Osobitne oceňujem odvahu autora venovať sa téme, ktorej materiálny základ predstavuje značné množstvo judikatúry na všetkých úrovniach. Môžem teda konštatovať, že predložená habilitačná práca priniesla komplexný a systematický pohľad na právo na priaznivé životné prostredie vo vzťahu k verejnej správe a na otázky, ktoré s ním súvisia.

Záver

Na záver treba uviesť, že na základe komplexného posúdenia predstavuje predložená vedecká monografia prínos pre vedu správneho práva. Dielo je z môjho pohľadu vysokoškolského učiteľa mimoriadne potrebné aj pre aktívny a hlbší prístup ku štúdiu správneho práva a práva životného prostredia. Významným je, resp. malo by byť aj pre rozhodovaciú činnosť orgánov verejnej správy, keďže je ťažiskovo venované procesným environmentálnym právam. Predstavuje tie výborný podnet pre ďalšie odborné úvahy a diskusie. Je zrejmé, že autor k spracovaniu predmetnej problematiky pristupoval veľmi precízne a s dôkladnou znalosťou nielen právnej úpravy ale potrebný prehľad preukázal aj v oblasti poznatkov z prírodných vied.

IV.

Otázka: Zaujímal by ma názor autora na „nadužívanie“ oprávnení niektorých účastníkov povoľovacích konaní (dotknutá verejnosť) v rámci procesov posudzovania vplyvov na životné prostredie.

Záver

Na záver treba uviesť, že habilitant priniesol svojou prácou aktuálne vedecké poznatky a nové návrhy de lege ferenda. Z pedagogického hľadiska je predložená habilitačná práca svojím spracovaním jednoznačne vhodným materiálom aj pre študijný proces a autor v nej zúročil svoju dlhoročnú prax vyučujúceho v odbore správne právo.

Predložená habilitačná práca JUDr. Michala Maslena, PhD.: Verejná správa a právo na priaznivé životné prostredie v plnom rozsahu spĺňa kritériá kladené na habilitačné práce.

Na základe komplexného posúdenia habilitačnej práce, publikačnej, pedagogickej a lektorskej činnosti **odporúčam habilitantovi po úspešnej obhajobe udeliť vedecko-pedagogický titul docent vo vednom odbore 3.4.4. správne právo.**

V Bratislave, 31. 7. 2019

prof. JUDr. Mária Srebalová, Ph.D.

Katedra správneho a environmentálneho práva, Právnická fakulta Univerzity Komenského
v Bratislave