

PROF. JUDR. JAKUB HANDRLICA, PH.D., DSC.  
PRÁVNICKÁ FAKULTA UNIVERZITY KARLOVY  
KATEDRA SPRÁVNÍHO PRÁVA A SPRÁVNÍ VĚDY

## Oponentský posudek

k inauguračnímu spisu v řízení o jmenování řádným profesorem Doc. JUDr. Radomíra  
Jakaba, Ph.D. pro obor správní právo

Dopisem ze dne 11. 10. 2022 jsem byl spectabilis děkanem Právnické fakulty Univerzity Komenského v Bratislavě jmenován oponentem inauguračního spisu v řízení o jmenování řádným profesorem Doc. JUDr. Radomíra Jakaba, Ph.D. (inaugurant) pro obor správní právo. Po prostudování všech podkladů si níže dovoluji prezentovat můj oponentský posudek k předloženým materiálům a k osobnosti uchazeče.

Inaugurant je absolventem Právnické fakulty Univerzity Pavla Josefa Šafárika v Košicích, kde vystudoval jak magisterský studijní program (2004), tak i program doktorský (2010). Od r. 2010 působí jako pedagog na své alma mater, nejprve v pozici odborného asistenta a po úspěšné habilitaci (2016) jako docent pro obor správního práva. Na své domovské fakultě vyučuje povinné předměty »Správní právo I«, »Správní právo II« a »Správní právo III« a vedle toho vede také výuku »Kliniky stavebního práva«. Je současně autorem koncepce nových výukových předmětů, a to jak ve slovenském, tak i v anglickém jazyce. Na tomto místě lze zmínit předmět »Námořní právo«, který tematicky navazuje na výuku předmětu „Správní právo II“ a ve kterém se zrcadlí jeho zájem o cizí prvek ve vnitrostátních poměrech správního práva. Tento zájem uchazeče o profesuru kulminoval ve vědeckých dílech, o kterých budu dále referovat níže. Co se týče výuky v anglickém jazyce, inaugurant stál u zrodu nového předmětu »Administrative trial«, který také vyučuje. I v tomto aspektu se projevuje jeho internacionální pojetí svého oboru, který nechápe jako ryze vnitrostátní disciplínu, ale jako disciplínu otevřenou komunikování v cizím jazyce, a tedy také otevřenou mezinárodní prezentaci a komparaci.

Předložený spis svědčí o obsáhlé vědecké činnosti inauguranta, která se soustřeďuje na aktuální témata správního práva s mezinárodním přesahem. Jak již bylo nastíněno výše ve vazbě na jeho pedagogickou činnost, inaugurant nevnímá obor správního práva jako ryze

vnitrostátní disciplínu, která by byla izolovaná od jiných právních řádů a právních akademií, ale jako součást velké evropské rodiny *ius commune publicum*. V jeho pracích je reflektována znalost zahraničního diskursu, jeho kritická recepce do vlastního díla a jeho další rozvíjení publikacemi v anglickém jazyce. V této souvislosti je zapotřebí zmínit zejména jeho vědeckou činnost v oblasti uznávání správních aktů. Jedná se o problém, který nebyl ve slovenské nauce správního práva v minulosti akcentován; je přitom předmětem rozsáhlé diskuse na různých evropských akademických fórech a s ohledem na současnou situaci také aktuální. Na tomto místě lze uvést, že doc. Jakab byl řešitelem dvou vědeckých grantů, které výše nastíněnou problematiku zkoumaly z perspektivy slovenské právní úpravy – »Transteritoriálne správne akty členských štátov Európskej únie« (řešený v letech 2018 až 2020) a »Extrateritoriálne účinky cudzích správnych rozhodnutí v podmienkach Európskej únie« (řešený od r. 2022). Domnívám se, že oba granty jsou nejenom cenným přínosem do evropského diskursu, ale také dobrým základem pro úspěšné řešení evropských vědeckých grantů v budoucnosti. Vedle grantové činnosti bych v souvislosti s vědeckou činností inauguranta rád vyzvedl jeho činnost publikační. V ní nezanedbává publikace ve slovenském jazyce, ovšem neomezuje se na ně; zaměřuje svojí publikační činnost také na periodika evidovaná v mezinárodních databázích Scopus a Web of Science. O skutečnosti, že se jedná o publikační činnost relevantní i z mezinárodní perspektivy svědčí počet ohlasů. Ve vědecké činnosti inaugurant nezanedbává ani podíl na organizaci konferencí. Na tomto místě bych rád zmínil jím pořádanou konferenci s názvem »Extrateritoriálne účinky činnosti orgánov verejnej moci«, která se konala v Košicích v r. 2018. Uspořádáním této vědecké akce Doc. Jakab otevřel diskusi nad cirkulací cizích správních rozhodnutí v relaci k veřejnému právu Slovenské republiky. Z dnešní perspektivy lze uspořádání této akce a témata na ní diskutovaná považovat za velice prozíravou – aktuálnost tématu ukázala nejenom pandemie nemoci COVID-19 (zavedení režimu vzájemného uznávání osvědčení o očkování), ale také masivní příliv uprchlíků z Ukrajiny v r. 2022 (otázka uznávání řidičských průkazů, vysokoškolských diplomů, očkovacích certifikátů, vydaných ukrajinskými orgány). S ohledem na vše výše uvedené jsem přesvědčen o tom, že vědecká práce inauguranta je nejenom přínosem do teoretického poznání oboru, ale také přínosem k aktuálnímu dění a k řešení otázek aplikační praxe.

Jako téma své inaugurační přednášky si Doc. Jakab vybral problematiku přeshraničního pohybu správních aktů. Jak bylo nastíněno výše, jedná se o téma v evropské akademii správního práva široce diskutované a tedy aktuální. Stejně tak se jedná o téma, které bylo většinou autorů – včetně inauguranta samotného – doposud akcentováno téměř výlučně v perspektivě vztahu stát → stát, tj. ve vztahu států, které se vzájemně v rovině mezinárodního práva uznávají. První otázka, kterou bych rád inaugurantovi položil má relaci k diskusi, která je v současnosti tematizována v nauce mezinárodního práva soukromého, má ovšem dopad i na vztahy mezinárodního práva správního. Tato otázka zní, jestli mohou právních důsledků ve vztazích správního práva podle slovenské úpravy nabývat akty, vydané (Slovenskou republikou neuznanými státy). Příkladem mohou být nejenom samozvané entity, jakými byly Luganská a Doněcká republika, ale také Kosovo, Severokyperská turecká republika atd.

Ve vazbě na výše uvedené bych rád ještě položil druhou otázku: Inaugurant se ve své vědecké činnosti detailně věnoval přeshraničním účinkům cizích aktů, tj. režimům, kdy cizí akt nabývá účinku v tuzemsku ex lege (bez formalizovaného uznání). V této souvislosti se klade otázka, do jaké míry je vůbec terminologie „správního aktu“ ještě v dnešní realitě přiléhavá a použitelná. V tuzemsku totiž mohou nabývat účinků akty, které by tuzemská nauka jako »správní akt« klasifikovala, lex causae jej ovšem takto neoznačuje a vice versa. Významný italský akademik, G. della Cananea, v této souvislosti konstatoval, že terminologie »správního aktu« (atto amministrativo) je již překonaná. Jaký je názor inauguranta na tento problém?

Závěrem mého posudku bych rád uvedl, že dle mého názoru představuje inaugurant osobnost, která bezpochyby splňuje kritéria kladená na udělení profesury. Domnívám se, že Doc. Jakab je vědeckou osobností, který jako profesor správního práva přispěje nejenom dalšímu rozvoji nauky na své vlastní fakultě, ale také rozvoji slovenské, resp. evropské nauky správního práva.

Na základě shora uvedených skutečností proto uzavírám své posouzení konstatováním, že inaugurant **splňuje** požadavky stanovené pro jmenovací řízení profesorem v oboru správního práva

V Praze, dne 22. 11. 2022

.....  
PROF. JUDR. JAKUB HANDRLICA, PH.D., DSc.  
Katedra správního práva a správní vědy  
Právnická fakulta Univerzity Karlovy