

Prof. zw. dr hab. Krzysztof Skotnicki
vedúci katedry
Katedra ústavného práva
Fakulta práva a verejnej správy
Univerzita Łódź
Poľsko

**Posúdenie vedeckých, didaktických a organizačných úspechov
JUDr. Milana Hodása, Phd.
v súvislosti s mojim menovaním Vedeckou radou Univerzity Komenského,
Právnickej fakulty
za oponenta v habilitačnom konaní o udelenie titulu docenta
v oblasti ústavného práva**

I. Právny základ posudku

Posudok vyhotovujem na základe ustanovení zákona č. 131/2002 Z.z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov, § 1 ods. 8 vyhlášky Ministestva školstva Slovenskej republiky č. 6/2005 Z.z. o postupe získavania vedecko-pedagogických titulov alebo umelecko-pedagogických titulov docent a profesor, článku z 19. marca 2014, ako aj uznesenia Vedeckej rady UK v Bratislave, Právnickej fakulty zo dňa 16. mája 2019 ktorým ma poverila úlohou oponenta v habilitačnom konaní o udelení titulu docent v odbore 3.4.3 ústavné právo JUDr. Milanovi Hodásovi, Phd.

II. Materiál tvoriaci základ skúmania v oponentskom posudku

Spolu s uznesením Vedeckej rady UK v Bratislave, Právnickej fakulty zo dňa 16. mája 2019 ktorým ma poverila úlohou oponenta v habilitačnom konaní o udelení titulu docent v odbore 3.4.3 ústavné právo JUDr. Milanovi Hodásovi, Phd. som obdržal knižku s názvom *Dopady normotvorby Európskej Unie na normotvorbu členského statu Európskej Unie z hľadiska legislatívnej techniky a normotvorných procesov*, Univerzita Komenského v Bratislave, Právnická fakulta Bratislava, 2018, ISBN 978-80-7160-452-5 (strán 237), ktorej autorom je habilitant.

III. Hodnotenie témy práce

Venovanie habilitačnej práce JUDr. Milana Hodása, Phd. téme vplyvov normotvorby Európskej únie na normotvorbu členských štátov Európskej únie z hľadiska legislatívnej techniky a normotvorných procesov považujem za veľmi dobrú myšlienku, a to zo všetkých aspektov. Oprávnenosť voľby témy je nespochybniteľná, pretože pristúpenie Európskej únie k Európskej únii predstavuje množstvo nových výziev, a to aj v oblasti tvorby právnych predpisov národným parlamentom. Niektoré právne predpisy EÚ sú priamo uplatniteľné, ale mnohé z nich musia byť implementované, čo často vyžaduje, aby sa zohľadnil nielen ich obsah.

V prípade Slovenskej republiky (podobne ako 9 ďalších krajín, ktoré pristúpili k Európskej únii 1. mája 2004, ale aj ďalších krajín, ktoré boli prijaté do Európskej únie) by sa túto tému nemalo pozeráť ako na nový problém, ktorý je potrebné vyriešiť, ale ako na problém, pri ktorom po 15 rokoch členstva v Únii možno vykonať analýzu s prihliadnutím na existujúce skúsenosti vyplývajúce z praxe. Preto je potrebné oceniť habilitačnú prácu JUDr. Milana Hodása, PhD., ktorá v sebe spája teoretické i praktické prvky, oceniť tiež možno využitie dlhoročných skúseností autora získaných prácou v Národnej rade Slovenskej republiky. Monografia teda spája teoretické a praktické prvky, ktoré nepochybne zvyšujú jej hodnotu.

IV. Osnova práce

Práca sa skladá z dvoch častí, z ktorých prvá je teoreticko-právna (do s. 140) a druhá časť je prílohou obsahujúcou legislatívne pravidlá vlády Slovenskej republiky; celá časť je doplnená zoznamom použitej literatúry.

Podľa môjho názoru stavba práce nie je typická, pretože v dielach, najmä tých, ktoré boli vypracované s cieľom získať vedecký titul, nie je vo všeobecnosti zahrnutá príloha obsahujúca právne predpisy. Preto sa možno spýtať, či je to v tejto práci potrebné. Podľa môjho názoru túto časť bolo možné vynechať, pretože v dobe internetu taký akt akým sú *Legislatívne pravidla Vlády Slovenskej Republiky* je veľmi ľahké získať a nájsť bez problémov na stránke Úradu vlády Slovenskej republiky pod adresou <https://archiv.vlada.gov.sk/old.uv/data/files/7474.rtf>. Prílohou je celkovo takmer 80 strán práce, takže obsahová náplň monografie je len sto tridsať strán.

V prípade meritórnej časti práce bola jej štruktúra ovplyvnená zdrojmi európskeho práva: nariadenia, smernice, odporúčania a stanoviská. Je to plne logické riešenie, ktoré sa dobre obhajuje pri vysvetľovaní štruktúry monografie. Preto najprv máme odkazy na primárne európske právo, potom na všeobecné právne zásady, potom sa

zaoberáme judikatúrou Súdneho dvora Európskej únie a na konci sekundárneho európskeho práva vydaného inštitúciami Európskej únie.

V. Použité výskumné metódy

Autor v knihe využíva predovšetkým právne-dogmatickú a formálno-dogmatickú metódu. Vďaka tomu autor preukazuje schopnosť vykonať právne analýzy. Často bola využitá deskriptívna metóda. Domnievam sa, že bolo možné siahnuť hlbšie do metódy právno-komparatistickej, k čomu bol vytvorený predpoklad bohatým využitím cudzojazyčnej literatúry.

VI. Použitie normatívnych zdrojov a judikatúry

Práca analyzuje všetky európske a slovenské normatívne akty potrebné pre predmet výskumu monografie a to tak primárne a sekundárne európskeho práva, ako aj právne predpisy vnútroštátneho slovenského práva. Právna analýza je správna a nevyvoláva žiadne pripomienky. S uznaním možno tiež vnímať výber a analýzu judikatúry Súdneho dvora Európskej únie.

VII. Použitá literatúra

JUDr. Milan Hodás, PhD., v knihe predloženej na hodnotenie v habilitačnom konaní použil takmer 200 titulov literatúry z oblasti ústavného práva a európskeho práva. Sú vnej obsiahnuté rovnako rozsiahle monografie ako aj menšie príspevky - články a štúdie. Treba zdôrazniť, že medzi nimi nájdeme nielen publikácie v slovenskom jazyku alebo v českom jazyku, ale aj v iných, predovšetkým v angličtine a v nemčine, ako aj jednu prácu v poľskom jazyku. Je pochopiteľné, že v prípade poľskej literatúry by som mohol poukázať na zaujímavejšie tituly, ale som si plne vedomý toho, že publikácie susedných krajín je veľmi ťažké získať, a teda aj využívať. Preto sa počítajú aj snahy získať a používať takéto publikácie. Treba tiež poznamenať, že medzi položkami použitými v literatúre môžeme nájsť aj text, ktorý sa objavil v angličtine v Chorvátsku. Dôležité je, že táto literatúra je podrobená náležitej analýze a vhodne sa na ňu odkazuje.

Všetko to s uznaním umožňuje skonštatovať znalosť JUDr. Milana Hodása, Phd., literatúry venujúcej sa ním skúmanému predmetu.

VIII. Meritórne hodnotenie monografie

Kniha, ako som už zdôraznil, má teoretickú a praktickú hodnotu. Jej osobitnou výhodou je nepochybne jej informačná hodnota, ktorá by mala byť užitočná tak pre zástupcov vedy, ale aj pre politikov a úradníkov zodpovedných za implementáciu európskeho práva a široké kruhy spoločnosti, ktoré sa zaujímajú o mechanizmy fungovania štátu, a najmä o vplyv práva Európskej únie na vnútroštátne právo. Mimoriadne dôležité je, že nejde len o primárne právo, ale najmä o sekundárne európske právo a jeho účinky na vnútroštátne právo. Dôležité je tiež správne využitie judikatúry Súdneho dvora Európskej únie.

JUDr. Milan Hodás, Phd., veľmi rozumne poukazuje na rastúcu úlohu exekutívy v záležitostiach Európskej únie, ktorá získava čoraz viac kompetencií na úkor zákonodarcu.

Habilitant v plnej miere zdôrazňuje význam publikácie sekundárnych právnych aktov v Úradnom vestníku Európskej únie v úradnom jazyku členského štátu a v tejto súvislosti odkazuje na rozhodnutie Súdneho dvora EÚ vo veci Skoma-Lux - C-161/06. Jeho komentáre o dôležitosti elektronického zverejnenia týchto predpisov sú tiež úplne presné (rád by som zdôraznil, že v Poľsku je Zbierka zákonov uverejňovaná len v elektronickej podobe už niekoľko rokov).

Vďaka autorovi sa často zoznámime s dobrou analýzou technických noriem, čomu sa veda veľmi nevenuje (čo je škoda), pretože od toho je do veľkej miery závislá budúca kvalita vnútroštátneho práva. Úvahy Habilitanta o technických normách sú nepochybne najväčšou hodnotou hodnotenej knihy. Práve táto analýza spĺňa predovšetkým požiadavky habilitačnej práce.

Tiež je dôležité, aby členský štát oznámil príslušnému orgánu Európskej únie právne predpisy, ktoré prijal, pretože európske štruktúry monitorujú proces vykonávania európskeho práva.

IX. Záver posudku

Všetky vyššie uvedené komentáre umožňujú konštatovanie, že monografia JUDr. Milana Hodása, Phd. *Dopady normotvorby Európskej Unie na normotvorbu členského statu Európskej Unie z hľadiska legislatívnej techniky a normotvorných procesov*, Univerzita Komenského v Bratislave, Právnická fakulta Bratislava, 2018, ISBN 978-80-7160-452-5 (strán 237) zodpovedá kritériám kladeným na habilitačnú prácu. Táto práca jednoznačne dokazuje výbornú znalosť habilitanta o danej

problematike a nepochybne z neho robí jedného z najlepších slovenských odborníkov na túto tému. Preto chcem odporučiť Vedeckej rade Právnickej fakulty Univerzity Komenského aby po úspešnej habilitačnej prednáške a obhajobe habilitačnej práce JUDr. Milanovi Hodásovi, Phd. udelila titul v odbore ústavné právo.

Lodž, 30.06.2019

prof. zw. dr hab. Krzysztof Skotnicki